



Nieuwe speelgoedrichtlijn 2009/48/EG

Specifieke vragen van ondernemers en antwoorden VWA

Deze vragen en antwoorden (QenA's) hebben uitsluitend de bedoeling om advies te verlenen. Zij zijn bedoeld als algemene voorlichting van speelgoedondernemers en als hulpmiddel ter invulling van hun verantwoordelijkheid om veilig speelgoed te verhandelen.

Aan deze QenA's kunnen geen rechten worden ontleend. Uitsluitend de wetstekst zelf, d.w.z. de en de implementatie van de EU speelgoedrichtlijn 2009/48/EG in de Nederlandse wetgeving i.c. het Warenwetbesluit speelgoed 2010, is wettelijk bindend voor zowel de overheid als de ondernemer.

N.B.

De tekst is opgesteld door de VWA. Aanpassingen van de Ornes zijn in blauw aangebracht.

Zie voor meer vragen en antwoorden het bestand op www.ornes.nl:
orn spgr 2009 vragen en antw def

Vraag

Wat moet er volgens de nieuwe speelgoedrichtlijn in de technische documentatie worden opgenomen?

Antwoord VWA

Artikel 21 bevat eisen die worden gesteld aan de technische documentatie die de fabrikant moet opstellen. In artikel 21, lid 1, wordt verduidelijkt welke informatie in de technische documentatie moet worden opgenomen.

Deze documentatie moet alle relevante gegevens of bijzonderheden bevatten over de middelen die de fabrikant gebruikt om ervoor te zorgen dat zijn speelgoed aan de toepasselijke essentiële veiligheidseisen van de richtlijn voldoet en bestaat op zijn minst uit de in bijlage IV vermelde documenten:

- een uitvoerige beschrijving van het ontwerp en de vervaardiging, met inbegrip van een lijst van de in het speelgoed gebruikte bestanddelen en materialen, alsook de veiligheidsinformatiebladen van de gebruikte chemische stoffen, die door de leveranciers van die stoffen moeten worden verstrekt;
- de overeenkomstig artikel 18 uitgevoerde veiligheidsbeoordeling(en);

- een beschrijving van de gevolgde beoordelingsprocedure ten behoeve van de overeenstemming;
- een kopie van de EG-verklaring van overeenstemming;
- het adres van de plaatsen van vervaardiging en opslag;
- kopieën van de documenten die de fabrikant aan de aangemelde instantie heeft verstrekt, indien gebruik is gemaakt van de diensten van een dergelijke instantie;
- testverslagen en een beschrijving van de middelen waarmee de fabrikant de overeenstemming van de productie met de geharmoniseerde normen waarborgt, indien de fabrikant gebruik heeft gemaakt van de procedure voor interne productiecontrole, bedoeld in artikel 19, lid 2; en
- een kopie van het certificaat van EG-typeonderzoek, een beschrijving van de middelen waarmee de fabrikant de overeenstemming van de productie met het in het certificaat van EG-typeonderzoek beschreven producttype waarborgt, en kopieën van de documenten die de fabrikant aan een aangemelde instantie heeft verstrekt, indien de fabrikant het speelgoed heeft onderworpen aan EG-typeonderzoek en de procedure voor de overeenstemming met het type, als bedoeld in artikel 19, lid 3, heeft gevolgd.

Deze documenten moeten in de technische documentatie worden opgenomen indien zij relevant zijn voor de beoordeling van de overeenstemming van het speelgoed met de richtlijn. Het is evenwel mogelijk dat ook andere relevante gegevens en details erin moeten worden opgenomen.

Nadere informatie over de technische documentatie is te vinden in een afzonderlijke leidraad van de Europese Commissie over de technische documentatie:

http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/toys/documents/guidance/index_en.htm

(laatste link)

Vraag

Moet een waarschuwing op speelgoed voorafgegaan worden door het woord 'waarschuwing'?

Antwoord VWA

Ja. Als op speelgoed een waarschuwing wordt gegeven moet(en) die waarschuwing(en) worden voorafgegaan door het woord **waarschuwing** of **waarschuwingen** (Artikel 11.2).

Over dit onderwerp is een informatieblad beschikbaar van de EU op www.ornes.nl

Vraag

Als bijv. een speelgoedfietsje dat al vóór 20 juli 2011 verkocht is en waaraan niets wordt veranderd vervolgens ook nog geïmporteerd blijft worden na 20 juli 2011, moeten de na 20 juli 2011 geïmporteerde partijen dan aan de oude of de nieuwe richtlijn voldoen?

Vraag maar dan meer algemeen geformuleerd

Betekent dat nu dat speelgoedartikelen die in ongewijzigde samenstelling middels een herhaalorder na de datum van 20 juli 2011 geleverd blijven worden (ook als het een andere productiebatch betreft) niet onder de nieuwe speelgoedrichtlijn zouden vallen?

Antwoord VWA¹

In artikel 53, lid 1, is de algemene overgangperiode voor speelgoed vastgesteld. Deze geldt evenwel niet voor de chemische eisen, waarvoor in lid 2 in een overgangperiode tot 20 juli 2013 is voorzien.

De overgangperiode houdt in dat speelgoed dat in overeenstemming is met de oude richtlijn 88/378/EEG op de markt aangeboden mag worden, indien het vóór 20 juli 2011 in de EU handel is gebracht.

Een product wordt in de Gemeenschap in de handel gebracht wanneer het voor het eerst beschikbaar wordt gesteld. Dit wordt geacht plaats te vinden wanneer een product na de productiefase wordt overgedragen met de bedoeling van distributie of gebruik op de markt van de Gemeenschap. Het begrip in de handel brengen slaat voorts op elk product afzonderlijk, niet op een type product, of het nu als een losse eenheid of in serie is gefabriceerd.

De overdracht van het product vindt plaats van de fabrikant, of diens gemachtigde vertegenwoordiger in de Gemeenschap, naar ofwel de in de Gemeenschap gevestigde importeur ofwel de persoon die verantwoordelijk is voor de distributie van het product op de markt van de Gemeenschap. De overdracht kan ook rechtstreeks plaatsvinden van de fabrikant, of diens gemachtigde vertegenwoordiger in de Gemeenschap, naar de eindconsument of eindgebruiker.

Het product wordt geacht te zijn overgedragen wanneer de fysieke overhandiging of de overdracht van de eigendom heeft plaatsgehad. Deze overdracht kan tegen betaling of gratis zijn, en kan gebaseerd zijn op elk willekeurig type juridisch instrument. Een product wordt derhalve geacht te zijn overgedragen in het geval van bijvoorbeeld verkoop, lening, verhuur, lease of schenking.

Aanbieden op de markt betekent elke vorm van distributie, consumptie of gebruik in de Gemeenschap in het kader van commerciële activiteiten.

Het is dus mogelijk dat speelgoed dat in overeenstemming is met de oude richtlijn in de handel mag blijven en in elke schakel van de toeleveringsketen mag worden geleverd, op voorwaarde dat het speelgoed vóór 20 juli 2011 in de handel werd gebracht (= voor het eerst in de Europese Gemeenschap op de markt aangeboden).

Concreet en kort antwoord op de vraag²

¹ Het document van de Europese Commissie 'Richtsnoeren voor de toepassing van richtlijn 2009/48/EG betreffende de veiligheid van speelgoed' bevat op dit punt (9.2.1) een onjuistheid en kan daardoor onduidelijkheid creëren.

² Bronnen:

Blue guide http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/files/blue-guide/guidepublic_nl.pdf
Richtsnoeren voor de toepassing van Richtlijn 2009/48/EG betreffende de veiligheid van speelgoed.

Speelgoedartikelen die in ongewijzigde samenstelling middels een herhaalorder na 20 juli 2011 door een buiten de EU gevestigde exporteur of een productiebedrijf in de EU geleverd worden moeten, met uitzondering van de chemische eisen, voldoen aan de verplichtingen van de nieuwe speelgoedrichtlijn 2009/48/EG en dus ook aan de nieuwe normen.

In het kort:

Alle artikelen die in de EU markt aanwezig zijn op 19 juli 2011 moeten voldoen aan de oude richtlijn. Zorg er voor dat kan worden aangetoond dat de artikelen op 19 juli in de EU zijn. M.a.w zorg dat er documenten als aankoopnota's of custom clear documenten voorhanden zijn
Alle nieuwe artikelen, artikelen die niet eerder op de markt waren en die vanaf 20 juli in de EU op de markt markt komen, moeten aan de nieuwe richtlijn voldoen.

Vraag

Een fabrikant maakt rolschaatsen model A, B en C. Een importeur in NL koopt model A en vraagt de fabrikant in China naar de technische documentatie. De fabrikant laat weten die niet te hebben maar wel van model B en C. Hij zou een "letter of guarantee" willen afgeven voor model A.

Moet de importeur alle gegevens, technisch dossier incl. technische documentatie, van model A dat hij importeert, in zijn bezit hebben.

Antwoord VWA

Als eerste optie wordt aangenomen dat het model A qua ontwerp en uitvoering en de veiligheidsaspecten wezenlijk verschilt van de andere modellen. In dat geval is de fabrikant verplicht om ook voor model A de volledige technische documentatie te hebben. De technische documentatie en correspondentie bedoeld in artikel 20.5 zijn in ieder geval opgesteld in de Nederlandse of Engelse taal als de import in de EU via Nederland plaatsvindt.

Als tweede optie wordt aangenomen dat de rolschaatsen A, B en C qua veiligheidskenmerken identieke producten zijn, behalve voor wat betreft de kleur of de afmetingen, dan mag er een gecombineerde technische documentatie worden opgesteld voor deze drie uitvoeringen als deze aan dezelfde normen voldoen. De technische documentatie en correspondentie bedoeld in artikel 20.5 zijn in ieder geval opgesteld in de Nederlandse of Engelse taal als de import in de EU via Nederland plaatsvindt.

Vraag

Artikel A wordt zowel door importeur X als Y in de EU via Nederland geïmporteerd (parallel import).

Moet zowel X als Y over de technische documentatie beschikken.

Antwoord VWA

Een importeur hoeft niet over de technische documentatie te beschikken. Een importeur is op grond van art. 6 verplicht om er voor te zorgen dat de fabrikant de technische documentatie opgesteld heeft en er op toe te zien dat deze de juiste beoordelingsprocedure t.b.v. de overeenstemming heeft uitgevoerd.

De importeur (X,Y) is wel verplicht om gedurende 10 jaar nadat het speelgoed in de handel is gebracht een kopie van de EG-verklaring van overeenstemming ter beschikking van de VWA te houden.

Op het moment dat de VWA met reden omkleed zou vragen om inzage in de technische documentatie, is een importeur (zowel X als Y in dit voorbeeld) verplicht deze technische documentatie aan de VWA te verstrekken. Het is verstandig om daar vast rekening mee te houden bij de afspraken die met de fabrikant worden gemaakt.

Attentie !

In de situatie waarbij een van de genoemde partijen (X of Y) niet alleen importeur is maar ook optreedt als ook private label houder (vermeldt uitsluitend eigen naam op speelgoed, niet die van de fabrikant) moet deze aan de verplichtingen van een fabrikant voldoen (artikel 4 van de richtlijn).

Dit houdt onder meer in dat deze private label houder gedurende 10 jaar zèlf over de technische documentatie moet beschikken nadat het speelgoed in de handel werd gebracht.

Vraag

Ik wil vandaag (of in ieder geval voor 20 juli 2011) speelgoed bestellen bij mijn fabrikant in Azië dat na 20 juli 2011 afgeleverd wordt, maar ik weet dat de nieuwe normen onder de nieuwe speelgoedrichtlijn 2009/48/EG nog niet geadopteerd en geharmoniseerd zijn. Hoe moet ik het speelgoed nu laten testen: nog volgens de oude normen (speelgoedrichtlijn 88/378/EEG) of anders?

Antwoord VWA

Voor de overgangssituatie tot 20 juli 2011 waarbij de nieuwe fysisch-mechanische normen van de EN71-serie nog niet gereed zijn en de oude normen op aspecten mogelijk onvoldoende invulling geven aan de fundamentele veiligheidseisen van de nieuwe speelgoedrichtlijn, kan de ondernemer uit twee mogelijkheden kiezen:

1. Het speelgoed zelf (laten) testen volgens de nieuwe ontwerp fysisch-mechanische EN71-serie normen. Deze bevinden zich momenteel (medio april 2011) in de fase van draft standard. Dat wil zeggen dat, hoewel ze nog niet definitief zijn vastgesteld, ze in dit stadium geen belangrijke inhoudelijke wijzigingen meer zullen ondergaan.
2. Een EG typeonderzoek conform art. 20 van richtlijn 2009/48/EG voor de nieuwe aspecten laten uitvoeren door een aangemelde instantie (beter bekend als '*notified body*'). Voor speelgoed is dat in Nederland SGS Spijkenisse, en voor activity toys ook TÜV-Nord). [Het](#)

artikel kan ook in een ander EU land door een aangemelde instantie worden getest.

Attentie !

De norm EN 71-8 voor activity toys zal volgens CEN niet voor 20 juli klaar zijn. De verwachting is dat deze pas in oktober 2011 wordt gepubliceerd.

Dat betekent dat gedurende de periode 20 juli 2011 tot oktober 2011 een EG type onderzoek door een Notified Body (SGS, TÜV Nord) uitgevoerd moet worden voor de gehele activity toy, indien deze na 20 juli in de handel wordt gebracht.

Vraag

Wat zijn de nieuwe eisen voor speelgoed dat in levensmiddelen is opgenomen of daarmee is samengevoegd ("toys in food") ?

Antwoord VWA

- Speelgoed dat in levensmiddelen is opgenomen of daarmee is samengevoegd, moet steeds een eigen verpakking hebben zodat het van de levensmiddelen gescheiden wordt (Bijlage II onder 1.4.f)
Voorbeelden zijn speelgoed in verrassingseieren, speelgoed in ontbijtgranen, speelgoed in chips, enz.
Een voorbeeld van speelgoed dat niet onder deze eis valt, is speelgoed dat op een doos koekjes is bevestigd. Het speelgoed is dan immers niet in de levensmiddelen opgenomen en er ook niet mee samengevoegd.
De verpakking mag geen risico van verstikking door inslikken en/of inademen opleveren. Deze verpakking moet dus groot genoeg zijn om niet te kunnen worden ingeslikt en/of ingeademd.
- Nieuw is ook dat speelgoed dat op het moment van consumptie stevig aan het levensmiddel is bevestigd verboden is.
Stevig bevestigd betekent dat de levensmiddelen moeten worden geconsumeerd – en niet alleen verwijderd – om rechtstreeks toegang te krijgen tot het volledige speelgoed (geen enkel deel van het speelgoed is toegankelijk voordat het levensmiddel is geconsumeerd).
- Er zijn ook eisen gesteld aan onderdelen van speelgoed die op een andere wijze direct aan een levensmiddel bevestigd zijn. Het betreft:
 - a) onderdelen van speelgoed die aan een levensmiddel zijn bevestigd en toegankelijk zijn zonder dat het levensmiddel eerst moet worden opgegeten, of
 - b) onderdelen die toegankelijk worden als het levensmiddel, dat niet stevig is bevestigd, met de hand verwijderd wordt.Het speelgoed en de onderdelen daarvan mogen geen kleine onderdelen bevatten die tot verstikking kunnen leiden of die de luchtwegen inwendig kunnen afsluiten doordat zij in de mond of keelholte of bij de ingang van de lagere luchtwegen klem komen te zitten (Bijlage II onder 1.4.h).
Voorbeelden van deze producten zijn snoeplippenstift en bepaalde soorten lolly's.
Het gebruik van de leeftijds waarschuwing "niet geschikt..." is in deze gevallen niet toegestaan.

Voorbeelden (foto's) van speelgoed (onderdelen) dat (die) op een andere wijze rechtstreeks aan een levensmiddel is (zijn) bevestigd, zijn te vinden in het document van de Europese Commissie 'Richtsnoeren voor de toepassing van richtlijn 2009/48/EG betreffende de veiligheid van speelgoed'.

Vraag

Is de volgende vorm van adresvermelding op speelgoed toegestaan?
Postcode, huisnummer en land weergegeven als bijv. "**3456AZ-12-NL**"

Antwoord VWA³

De VWA heeft hiertegen geen bezwaar, mits:

1. De verplichting om de naam van producent en/of importeur te vermelden nageleefd wordt;
2. De hierboven voorgestelde combinatie van postcode, huisnummer en landcode vooraf wordt gegaan door de vermelding: "**Adres:** "; en
3. De brancheorganisaties van de Nederlandse speelgoedondernemers tevoren met de VWA een afspraak hebben vastgelegd over de voorziening die zij hebben getroffen opdat een consument met een klacht over speelgoed het verantwoordelijke bedrijf zonder veel moeite kan achterhalen.

Omdat tot op heden nog geen invulling is gegeven aan punt 3, is de gevraagde adresvermelding vooralsnog niet toegestaan.

[De Ornes heeft met de bevoegde instanties contact opgenomen.](#)

mei 2011

Nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit
Postbus 19034
3501 DA Utrecht
T. 088 223 33 33 (centrale)
E. info@vwa.nl

Bezoekadres:
Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht

³ Deze interpretatie van de adresvermelding door de VWA is alleen van toepassing binnen Nederland. Andere lidstaten hanteren mogelijk andere criteria voor de adresvermelding.